

VII Congreso Latinoamericano de Estudios del Trabajo
El trabajo en el Siglo XXI. Cambios, impactos y perspectivas

GT 01 Los trabajadores temporales en la agricultura globalizada

Cadenas de trabajo agrícola temporal: el caso de Quebec en Canadá

Sara María Lara Flores
Investigador Titular
Instituto de Investigaciones Sociales
Universidad Nacional Autónoma de México

GT 01 Los trabajadores temporales en la agricultura globalizada

Cadenas de trabajo agrícola temporal: el caso de Quebec en Canadá

Sara María Lara Flores

RESUMEN SIMPLE

La migración de mexicanos hacia Canadá se ha dado principalmente a través del Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales (Seasonal Agricultural Workers Program, en inglés) y, más recientemente, del Project for Occupations Requiring Lower Levels of Formal Training (NOC C&D) conocido en México como Proyecto Piloto para ocupaciones de baja calificación. Si bien se trata de una modalidad que cuenta con un marco regulatorio que permite una migración de carácter documentado, no por ello está exenta de la violencia en las formas de empleo y de inserción de los trabajadores en los lugares de trabajo. La amplitud que hoy en día ha tomado esta modalidad de contratación de trabajadores temporales a través de programas de movilidad internacional, conduce a realizar un análisis en el marco del contexto global.

GT 01 Los trabajadores temporales en la agricultura globalizada

Cadenas de trabajo agrícola temporal: el caso de Quebec en Canadá

Sara María Lara Flores

RESUMEN EXPANDIDO

En 2007 se estimaba que el número de mexicanos radicados en Estados Unidos era de 11.8 millones de personas. Si se compara esta última cifra con la registrada en 1900, puede advertirse que la población mexicana en el vecino país del norte aumentó más de cien veces su tamaño durante los últimos 105 años. No obstante, y de acuerdo con Giorgiuli, Gaspar y Leite, (2007), las encuestas más recientes sugieren una tendencia declinante desde 2006, la cual guarda relación con un contexto político y social más adverso y, sobre todo, con la recesión de la economía norteamericana que ha incidido negativamente en las oportunidades laborales de la población mexicana.

El limitado alcance de la estrategia denominada “prevención por medio de la disuasión”, así como el mayor control de la frontera estadounidense no ha hecho más que criminalizar la migración, aumentar el número de personas que mueren en su intento por cruzar la frontera y obstaculizar la movilidad de los connacionales, reforzando la conformación de guetos laborales de donde difícilmente logran salir los migrantes mexicanos en los Estados Unidos.

Por el contrario, la migración de mexicanos hacia Canadá se ha dado principalmente a través de un marco regulatorio. El ejemplo más importante es el Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales (Seasonal Agricultural Workers Program, en inglés) y, más recientemente, el Project for Occupations Requiring Lower Levels of Formal Training (NOC C&D) conocido en México como Proyecto Piloto para ocupaciones de baja calificación.¹

En México inicia en 1974 con la firma de un *Memorandum de Entendimiento* entre México y Canadá, siendo la Secretaría del Trabajo y Previsión Social la instancia pública a

¹ Véase bibliografía al final del texto

cargo de su operación. Para ese año participarían 203 trabajadores, y logra ir creciendo a un ritmo promedio de 15.25 por ciento (menos de 50 trabajadores por año) hasta 1985. No obstante, a partir de ese año y hasta 1990 se sextuplica el número de participantes al pasar a 5, 143 personas, para seguir en incremento hasta 12 767 participantes en 2009 (Carbajal y Elizalde, 2009). Cifras recientes ofrecidas por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social de México indican que el número de personas llegó a 16 491 en 2011 (Muñoz, 2008).²

La mayor parte de la demanda de trabajadores que participan de este programa se concentra en la provincia de Ontario (49 por ciento), siguiendo en importancia Quebec (20 por ciento) y Columbia Británica (20 por ciento). Otros estados como Manitoba y Alberta intervienen con un porcentaje menos significativo (Muñoz, 2012).

A la par de este programa se han puesto en marcha nuevas modalidades de contratación de trabajadores no calificados en Canadá. Entre ellos el Proyecto Piloto de Ocupaciones requiriendo baja calificación (conocido en Canadá como Low Skill Pilot Program o NOC C&D Pilot), que es parte de un programa más amplio que incluye la contratación de otro tipo de trabajadores extranjeros (Information technology workers, Live-in caregiver programme). Dicho programa entra en operaciones en 2002 y a partir de ese momento empieza a incrementarse de manera significativa, pasando de 1 304 persona al 2002 a 28 930 en 2010 (Citizenship and Immigration Canada, 2010).

En el caso de la provincia de Quebec, las regiones de producción agrícola que demandan mayor cantidad de trabajadores son: Montérégie, Lanaudière y Capitale Nationale (Quebec), donde se concentra principalmente la producción de legumbres y frutales en pequeñas propiedades agrícolas (20 a 80 Ha) de tipo familiar. La caída de los precios agrícolas y la competencia de productos que se importan a Canadá, principalmente desde los Estados Unidos, ha puesto a estos productores en situación crítica, toda vez que la mano de obra familiar les resulta cada vez más insuficiente. De allí que el PTAT haya constituido un recurso apreciable para estos agricultores. En 2006 se habían contratado, a través de este programa a 4 500 trabajadores en esta provincia, de los cuales 3 011 eran mexicanos, con una mínima participación de 50 mujeres, la mayoría provenientes del estado de México. No obstante, en 2003 inicia operaciones el Programa Piloto requiriendo

² Ponencia presentada por el Mtro. Luis Manuel Muñoz Carrillo Subsecretaria de Empleo y Productividad Laboral, S.T.yP.S., marzo de 2012.

bajas calificaciones, y es a través de éste que inicia la contratación de trabajadores guatemaltecos. Inicialmente, este programa fue manejado a través de la Organización Internacional de la Migración, actualmente está siendo operado a través de contratistas privados (Bronsard, 2007).

El PTAT ha sido analizado desde diferentes perspectivas, unas que consideran que es la mejor alternativa para la gestión regulada de la migración temporal de mano de obra extranjera en Canadá e incluso lo colocan como ideal de migración que podría ponerse en marcha en Estados Unidos. Bajo esta óptica, ha sido reconocido en varias partes del mundo, de tal manera que Australia lo ha tomado como ejemplo para poner en marcha un programa similar. No obstante, existe también un cúmulo de investigaciones que analizan los efectos perversos de estas formas de contratación.³

Objetivo:

El Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales (PTAT) ha sido comparado con otros programas, particularmente con los que han operado entre México y Estados Unidos (Barrón, 2005; Durand, 2007, Verduzco, 1999), o con otros programas que operan en el Caribe para aportar mano de obra en la agricultura canadiense (Healter Gibb, 2006), así como con el caso español (Reigada, 2009). No obstante, la amplitud que ha tomado hoy en día esta modalidad de contratación de trabajadores temporales en varios países desarrollados conduce a realizar un análisis que dé cuenta de la operación de este Programa (PTAT), en el marco del contexto global.

Marco analítico y metodología:

Hoy en día, el proceso de globalización ha creado una nueva cartografía de la producción mundial de alimentos, estructurada a través de la operación de cadenas agroalimentarias donde el capital transnacional ejerce el control de la producción y distribución de los productos, así como de los insumos que se requieren para su producción (semillas, material reproductivo, investigación, agroquímicos, maquinaria, tecnología, etc.).

Esta nueva cartografía ha dado lugar a la conformación de espacios especializados en la producción de ciertos productos que circulan a nivel mundial; espacios que entran en

³ Véase bibliografía anexa.

competencia entre sí para posicionarse en el mercado mundial de manera exitosa. Dos estrategias se ponen en marcha: La primera, que consiste en la deslocalización de grandes empresas en países no desarrollados, en los que pueden gozar de ventajas comparativas gracias al clima, al tipo de suelo, a la abundancia de agua, al apoyo de los Estados para contar con infraestructura (transporte, electricidad, etc.), pero, sobre todo, porque pueden contar con una mano de obra barata y abundante. Un caso paradigmático es el de la empresa Driscoll que produce y comercializa a nivel mundial la mayor cantidad de frutos tipo “Berry” (fresas, zarzamoras, moras, frambuesas, etc.) y que opera en Estados Unidos, deslocalizando operaciones en: México, Marruecos, Chile, Argentina, entre otros. La segunda, que supone el desarrollo de una agricultura moderna en los países desarrollados, basada en la presencia de una mano de obra migrante que llega a esos países, sea en forma indocumentada, sea a través de programas de trabajadores temporales.

Ambos escenarios conforman mercados de trabajo agrícolas globales que son abastecidos mediante cadenas de migración internacional de trabajadores agrícolas, reforzando con ello la figura de trabajador agrícola permanentemente temporal o “intermitente”.

Dos nociones se ponen a discusión en esta ponencia: la de “penuria”, refiriéndose a la escasez de mano de obra local para ocuparse de las tareas que realizan los migrantes. En un contexto marcado por un desempleo generalizado, la noción de penuria oculta la verdadera razón de la importación de mano de obra para ocuparse de tareas que los locales no están dispuesto a aceptar porque las condiciones de empleo son extremadamente precarias. La segunda es la noción de “estacionalidad”, la cual se mantiene a pesar de que la introducción de nuevas tecnologías la reducen al máximo. En este sentido, las condiciones de empleo temporal intermitente, permiten mantener la figura de un trabajador, que por su carácter temporal y por ser migrante carece de los derechos sociales más elementales. A la vez que se le impide instalarse en el lugar de trabajo como residente.

Hoy en día, los programas de trabajadores temporales se extienden a otros sectores de la economía con las mismas características de flexibilidad que justificaron su puesta en marcha en la agricultura. El caso de la provincia de Quebec en Montreal ilustra bien este proceso.

Bibliografía

BARRON, Antonieta, 2005, “Los trabajadores mexicanos en los programas de trabajadores agrícolas de USA y Canadá”, *Revista Mexicana de Estudios Canadienses (nueva época)*, junio núm.009, Culiacán, p. 49-72.

BRONSARD, Karen, 2007, *Main d'œuvre mexicaine sur les terres agricoles québécoise : entre mythe et réalité*, Mémoire de Thèse de maîtrise, Département de Géographie, Faculté de Foresterie et de Géomatique, Université de Laval, Québec, p.124.

CARBAJAL, Lidia y ELIZALDE, Carlos, 2009, “Trabajadores agrícolas mexicanos en Canadá ante la nueva política migratoria”, *Revista trimestral de análisis de coyuntura económica*, Sección especial, octubre-diciembre 2009, p. 38-41.

DARPEIX, Aurélie, 2008, “Flexibilité interne et flexibilité externe dans les contrats OMI », *Etudes rurales/ Editions de l'E.H.E.S.S.*, n| 182, 2008/2, p. 69-86.

DURAND, Jorge, 2007, *Programas de trabajadores temporales. Evaluación y análisis del caso mexicano*, México, Temas de Migración, CONAPO-Segob, p. 109.

GIORGIULI, Silvia, GASPAR, Selene y LEITE, Paula, 2007, *La migración mexicana y el mercado de trabajo estadounidense. Tendencias, perspectivas y ¿oportunidades?*, Consejo Nacional de Población, <http://www.conapo.gob.mx>.

HEATHER Gibb, 2006. *Trabajadores agrícolas de tierras lejanas. Resultados de un estudio internacional sobre trabajadores agrícolas temporales de México y el Caribe que trabajan en granjas de Ontario*, THE NORTH-SOUTH INSTITUTE, Ontario, p. 28.

MARTIN, Philip, 2003, *Managing Labor Migration: Temporary Worker Programs for the 21 st Century*, Genève : International Institute for Labour Studies, consultado en línea [http://www.un.org/esa/population/migration/turin/Symposium_Turin_files/P07_Martin.pdf].

MUÑOZ, Luis Manuel, 2012, “PTAT México-Canadá, del paternalismo y la dádiva a la dignificación, empoderamiento y profesionalización del trabajo agrícola en Canadá”, *Seminario Permanente de Migración México-Canadá*, Instituto de Investigaciones Sociales-UNAM, 7 de marzo 2012, Ciudad Universitaria, México.

PREIBISCH, Kerry, 2011, “Noc, noc ¿quién es? Explorando cambios en la política migratoria canadiense y las implicaciones para el mercado de trabajo agrícola” ponencia presentada en *Seminario Permanente de Migración México-Canadá*, Instituto de Investigaciones Sociales, 4 de mayo de 2011, Ciudad Universitaria, México.

REIGADA, Alicia, 2009, “Las nuevas temporeras de la fresa en Huelva. Flexibilidad productiva, contratación en origen y feminización del trabajo en una agricultura globalizada”, Tesis de doctorado en Antropología Social, Universidad de Sevilla.

ROBERGE, Geneviève, 2008, La main d'œuvre agricole mexicaine et guatémaltèque au Québec : perspectives de classe sociale, d'ethnicité et de genre, Mémoire maîtrise en anthropologie, Faculté des études supérieures de l'Université Laval, Québec.

VALAREZO, Giselle, 2007, Out of necessity and into the fields: migrant farmworkers en St. Rémi, Quebec. Master of Arts, Department of Geography, Queen's University, Ontario.

VARGAS, Jacobo, El Programa de Trabajo Agrícola Temporal en Canadá en su VII Aniversario 2003-2010. Una hipócrita negociación: Exportamos Mano de Obra barata con enormes rendimientos y altos lucros. Su cruda perversión y magnificada degradación. Consultado en línea, octubre 2011, http://www.enlaceacademico.org/uploads/media/PTAT-Canada_con_anexos.pdf,

VERDUZCO Gustavo, «El programa de trabajadores agrícolas mexicanos con Canadá: Un contraste frente a la experiencia con Estados Unidos», *Estudios Demográficos y Urbanos*, México, El Colegio de México, vol.14, núm.1, 1999, p. 165-191.